

СТРАТЕГИИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОРОДОВ – ОПЫТ ОБНОВЛЕННОГО РАЗВИТИЯ



СТРАТЕГИИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОРОДОВ – ОПЫТ ОБНОВЛЕННОГО РАЗВИТИЯ г. ХАРЬКОВА

Зав. кафедры городского строительства
проф. Семенов В.Т.

1

Школа стратегического планирования начала формироваться в г. Харькове начиная с 1997 года, в то же время как первый стратегический план Санкт-Петербурга был разработан при участии Леонтьевского центра в 1998 году.

Именно с 1997 года, Академия начала плотно работать со специалистами Харьковского городского совета и, благодаря работавшему тогда первым заместителем мэра В.Н.Бабаеву, удалось включиться в изучение опыта организации градостроительной деятельности французского города-побратима Лилля (1997-1998 гг.) Собранные материалы включали информацию о методике стратегического планирования городских образований и метрополий и инструментарий «городского проекта».

Tempus-Tacis: программа по обмену «Городской проект» и ПСР (планы стратегического развития)
г. Лилль, Франция (1997-2002)



2

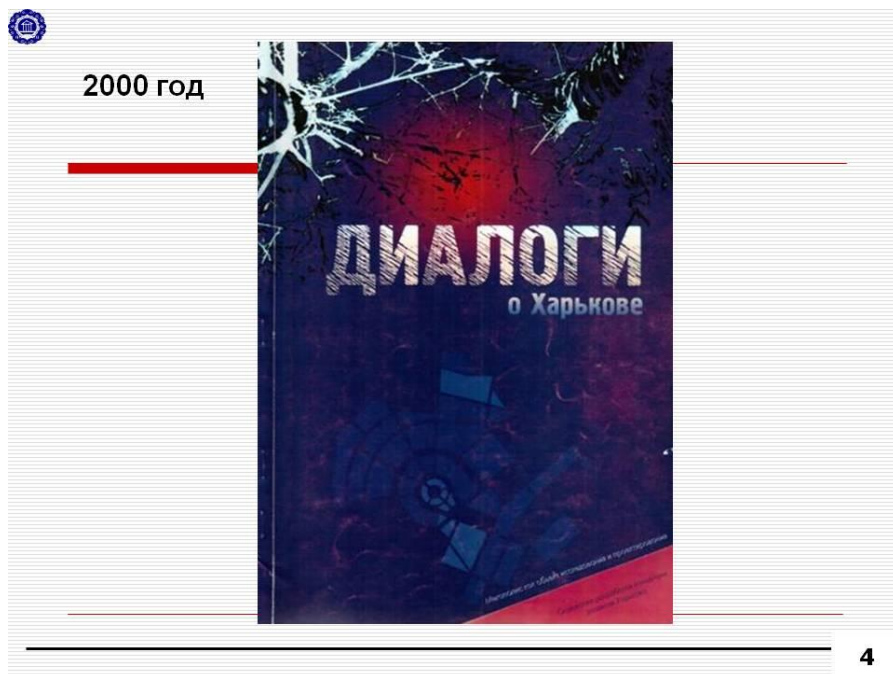
В рамках этой программы были проведены: серия практических обменов-тренингов, совместное обучение преподавателей и районных архитекторов города методикам «городских проектов», стратегического планирования, управления проектами и человеческими ресурсами, использование ГИС-технологий в градостроительной деятельности. Участниками были вручены сертификаты, а затем выполнены первые «пилотные городские проекты» в рамках дипломного проектирования. Была открыта кафедра управления проектами.

Первый комплексный междисциплинарный дипломный городской проект, 2000 г.

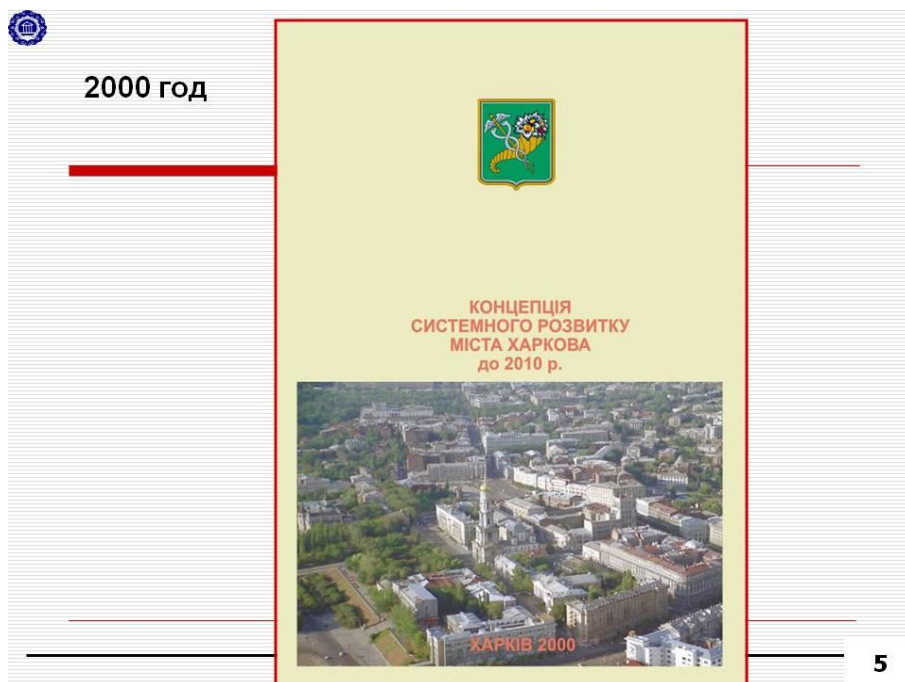


3

Начиная с 1998 года в Харькове работал клуб «Диалог», объединивший весь интеллектуальный потенциал города. Во время заседаний клуба рассматривались и обсуждались различные сценарии городского развития и возможности их реализации.



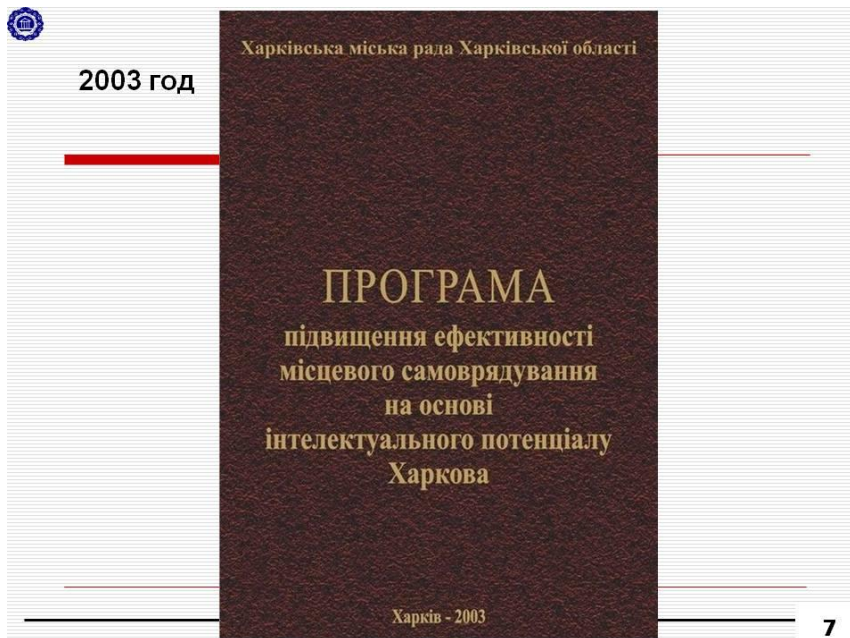
Одновременно Академией в 2000 году была выполнена Концепция системного развития г. Харькова до 2010 г.



С 2002 года в Академии ежегодно проводились международные конференции, посвященные тематике устойчивого развития: «Урбоэкономика», «Урботранспорт», «Урбоэкология» и др., сопровождаемые научно-техническими сборниками «Коммунальное хозяйство городов» и выставка реальных технологий коммунальных хозяйств, фирм и т.д.



В 2003 году Академия были подготовлены предложения по Стратегии развития г. Харькова, которые были переданы городскому руководству, а совместно с коллегами из других вузов разработана Программа повышения эффективности местного самоуправления на основе интеллектуального потенциала, которая была отмечена премией Президента Украины.



7

В 2004 году на базе Академии была разработана Концепция устойчивого развития г. Харькова, с выделением основных приоритетов развития, по сути, своему объему и характеру детализации конкретных предложений имевшая характер Стратегического плана, что и было отмечено участниками Международной конференции, посвященной 350-летию основания г. Харькова.



8

Во время разработки была также успешно опробована и реализована на практике методика организации на одной площадке работы сразу нескольких организаций различного научного профиля (вузы г. Харькова, управления

горисполкома, депутатские комиссии, коммунальные предприятия и службы), работающих совместно над одним документом. Практически проводились мозговые штурмы над отдельными направлениями развития г. Харькова. Эта практика получила дальнейшее развитие в созданном при поддержке горисполкома Центре «Мегаполис», который был настоящим исследовательским центром, включая в свою структуру выставочный зал, зал работы экспертов и лабораторию компьютерных технологий ЖКХ.

Основные направления деятельности «Центра Мегаполис»



1. Градостроительство.
2. Инженерная инфраструктура:
 - дороги, пешеходные тротуары и велодорожки;
 - водоснабжение, водоотведение;
 - теплоснабжение;
4. Благоустройство, озеленение.
5. Территория, зоннинг, кадастр.
6. Тарифы.
7. Жилищные проблемы.
8. Геоинформационные системы в градостроительстве.
9. Городской транспорт.
10. Нормативно-правовые аспекты управления селитебными территориями.
11. Экологическая безопасность и альтернативные, возобновляемые энергоисточники.
12. Безопасность жизнедеятельности.

9



10

Активно осуществлялось сотрудничество с Международной ассамблеей столиц и крупных городов (исследование опыта стратегического планирования Санкт-Петербурга, Казани, Новосибирска, Хабаровска, методологических разработок Леонтьевского центра, Института Урбанистики г. Санкт-Петербурга и др.).

Учеными Академии опубликовано значительное количество научных статей и монографий по тематике стратегического планирования



В ходе многолетней систематической работы были выбраны приоритеты развития Харькова (наука, образование, культура, промышленность, торговля), которые постепенно трансформируются в банковско-промышленные и банковско-торговые консорциумы.

Другой очень важный аспект для г. Харькова – это, конечно же, его геополитическое и трансграничное расположение. Еще в 1997 году были определены основные международные транспортные коридоры, проходящие по территории Украины. Эти наработки получили дальнейшее отражение в Стратегии развития г. Харькова до 2030 года, а также и при корректировке генерального плана развития Харькова.

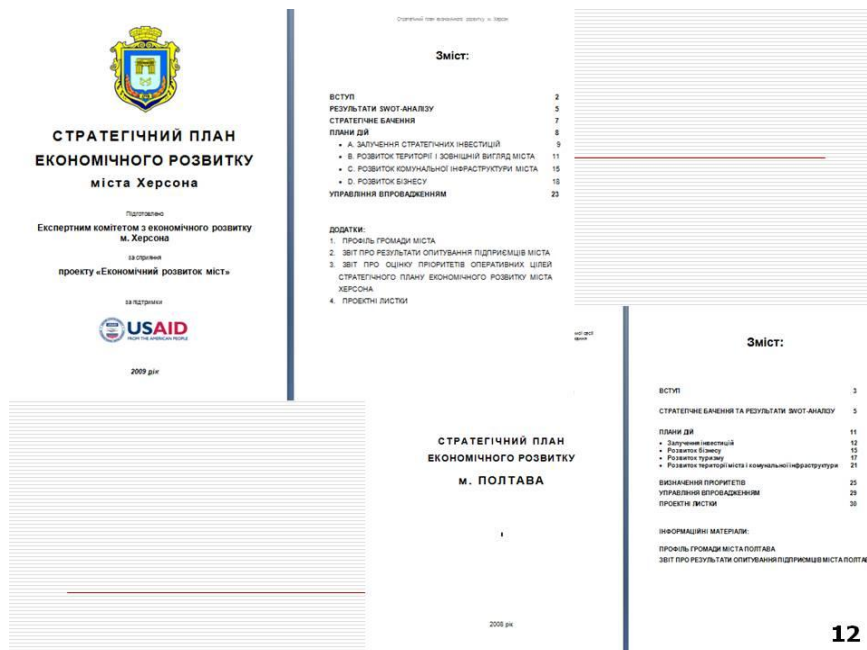
Таким образом, Стратегия развития города, кроме определения основных приоритетов развития, реализация которых намечены на разновременную перспективу, должна предполагать разработку ряда краткосрочных и отраслевых программ развития, соответствующих основным целям Стратегии.

Одну из ведущих методических ролей в процессе разработки стратегий развития городов на постсоветском пространстве в течение нескольких лет выполняют:

- Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр» (Санкт-Петербург);
- ООО «Институт ЕВРОГРАД»;
- Фонд «Институт экономики города», который в настоящее время принимает участие в разработке технического задания на разработку Стратегии развития московской агломерации и др.

Города Украины на сегодняшний день имеют перспективные документы своего развития, которые в некоторых случаях можно назвать стратегиями.

В основном все эти стратегические планы были разработаны при поддержке и по методике Агентства международного развития США (USAID). Они имеют абсолютно идентичную структуру, набор похожих схем, идентичные объемы независимо от того, развитие какого города рассматривается в данном документе: то ли это административный центр области с населением 319 тыс.чел. - (Полтава), то ли это малый город с населением 42 тыс.чел. (Вознесенск, Николаевская область).



Задачи, которые ставят перед собой города в разрабатываемых планах, также во многом подобны и декларативны: речь идет о принятии генеральных планов, правил застройки, внедрении ГИС-технологий.

Создание эффективной системы городского управления, отвечающей современным общемировым требованиям, должно базироваться в первую очередь на рациональном использовании информационного ресурса города, развитии новых информационных технологий, в том числе и технологий управления. Также Академия приняла участие в рассмотрении «Основ устойчивого развития Харьковской области» и замечания были приняты.



Анализируя практику 12-летней работы в сфере развития городов нам удалось выявить ряд закономерностей, объединяющих эти разработки.

Концепция системного развития была первым шагом и выявила, прежде всего, муниципальные экономические механизмы, которые должны быть задействованы в развитии города. Так же, во время работы над концепцией устойчивого развития г. Харькова были сформированы основные приоритеты развития города и выбраны наиболее эффективные индикаторы.



В дальнейших исследованиях при разработке Концепции Стратегии развития Харькова, используя материалы Международной ассамблеи столиц и крупных городов была оптимизирована система индикаторов, которую впоследствии использовали при разработке Стратегии развития Чугуева до 2020 года.

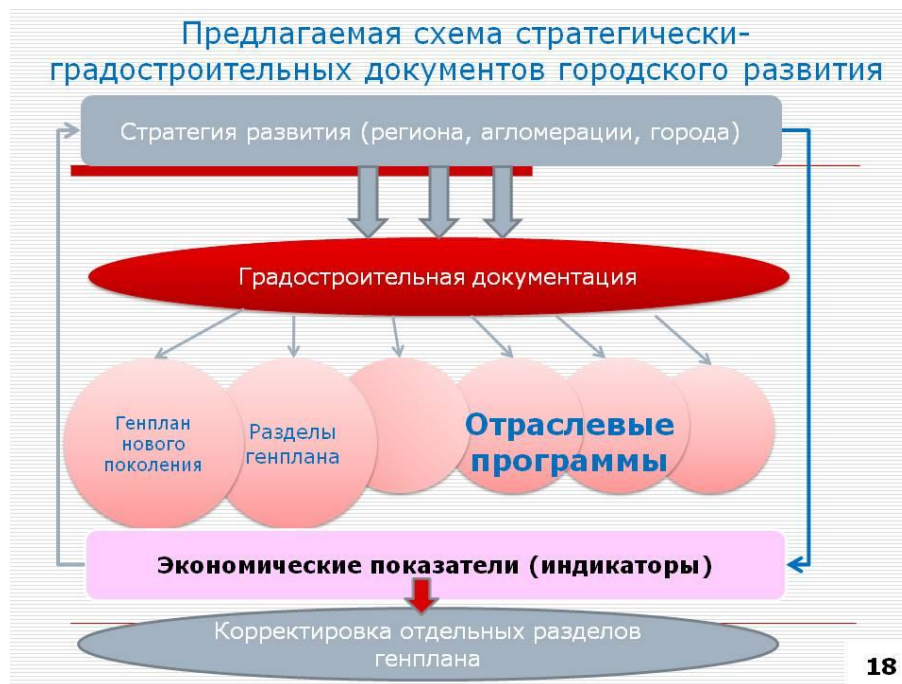
Алгоритм выбора главных индикаторов городского развития на основе сравнительного анализа показателей, используемых в странах СНГ и в мире						
Индикаторы	Казахстан	Россия	Украина	Укрстат	Евростат	Общие
Качество жизни						
численность населения (тыс.чел.)			★	★		
естественный прирост (убыль) населения	★	★	★	★		★
общая заболеваемость населения	★	★		★		★
уровень преступности на 10 000 жителей;	★	★		★		★
обеспеченность услугами дошкольных организаций, %	★	★	★	★		★
уровень грамотности населения (среднее образование)	★			★		
численность учащихся профессионально-технических школ, тыс. чел.	★			★		
обеспеченность жильем, кв. м/чел	★	★		★		★

15

В разработке концепции стратегического развития Чугуева до 2020г. , нами была предложена стратегическо-градостроительная схема документов городского развития, основанная на корректировке основного документа развития города – генерального плана, но исходя из приоритетов стратегии развития.



На основе разработок указанных и других исследований выявлена система выполнения стратегическо - градостроительных документов городского развития.



Таким образом, многолетний опыт междисциплинарных разработок многих специалистов Академии, а теперь Университета, позволяет заявлять о создании научной школы «Пространственно-территориального развития планирования и развития городов и регионов»

В заключении хочется за многолетние добросовестное сотрудничество поблагодарить следующий коллектив:

Г. Благодарную, Л. Быченко, Ю. Выставную, Ф. Говоров, З. Гончарову, И. Древаль, Е. Дудку, Е. Дьякова, Е. Дымченко, С. Золотова, И. Железнякову, Т. Ищенко, Э. Карпушина, А. Климова, Г. Ковалевского, И. Писаревского, В. Прасол, Т. Рыщенко, Я. Серикова, Ф. Стольберга, А. Сосипатрова, Т. Фесенко, Г. Фесенко, Ю. Фурсова, В. Шмуклера, Т. Шевченко, коллектив кафедры городского строительства и многих др.